

# 广元市商务局

## 冻猪肉储备/投放补助政策绩效评价报告

### 一、项目基本情况

#### （一）政策实施及管理

##### 1.政策内容

为平抑市场猪肉价格，保障猪肉市场供应和价格稳定，2022年9月28日，广元市商务局、广元市发展和改革委员会、广元市财政局与广元市高金食品有限公司签订《广元市政府冻猪肉储备协议》，约定于2022年10月1日至2023年9月30日，由广元市高金食品有限公司承担广元市政府储备冻猪肉350吨的储备工作，并在储备期间，定期轮换。按照相关约定要求给予补贴，一是给予储备企业储备补贴，补助标准为4元/吨/天，急冻补助为4万元/年；二是2023年按照每投放1公斤冻猪肉补助10元的补助标准实行财政补贴。

##### 2.政策实施流程

①冻猪肉收储：承储企业（广元市高金食品有限公司）按照350吨的储备规模，通过自有屠宰场于2022年9月30日之前完成冻猪肉收储。

②冻猪肉储备：广元市高金食品有限公司储备的冻猪肉须符合国家检验检疫标准，并出具相关检验检疫证明；对储备猪肉实行集中储备、台账管理。广元市商务局对储备猪肉情况不定期检

查。

③冻猪肉轮换投放：储备肉需轮换时，广元市高金食品有限公司征得广元市商务局、广元市发展和改革委员会、广元市财政局同意后发布投放公告，再根据市场情况购进或销售，并在规定时间内按照储备品种补齐储备规模数量；需动用市级储备猪肉时，按照程序报批后及时调用，调用价格结合市场情况协商后确定。调用产生的入库鲜肉与出库冻猪肉的价差，由广元市高金食品有限公司提供佐证资料，经审核、按程序报批后，给予财政补贴。

## 二、评价结论

评价组通过数据采集、访谈调研等方式，对冻猪肉储备/投放补助政策进行绩效评价，最终得出冻猪肉储备/投放补助政策支出绩效评价评分为83分，评价等级“良”，存在部分月份冻猪肉未达储备量、补贴资金未依据实际情况结算、绩效目标设置不够完善等问题。

## 三、存在问题

### （一）部分月份未达到计划储备量

通过实地调研以及查阅承储企业保管台账，2023年3-12月承储企业的广元市政府储备冻猪肉储备量月结存数量均高于350吨，但1月月底结存冻猪肉储备量为349.68吨，2月月底结存冻猪肉储备量为302.34吨，均未达到储备规模350吨。因此，部分月份实际储备量未达到计划储备量。

### （二）补贴资金未按实际情况结算

通过实地调研以及查阅项目明细账，该项目按照《广元市政府冻猪肉储备协议》向承储企业支付投放和承储补贴资金，支付方式为储备到期一次性支付。2023 年度支付金额 96 万元，其中：投放补助 40.9 万元，储备补助资金 55.1 万元。但 2023 年 1、2 月实际储备猪肉量未达标<sup>1</sup>，出现在储备量未达标的情况下全额支付补贴资金。

### （三）绩效目标设置不够完善

根据市商务局提供的绩效目标自评表，项目绩效目标设定为“完成冻猪肉市场投放 40.9 吨”和“完成冻猪肉市级储备 350 吨”。绩效目标设置不够全面，未能充分体现项目内容和预期实现目标。同时，绩效指标分类不正确，三级指标“投放冻猪肉合格率”和“储备冻猪肉符合市场投放标准”应为质量指标，而非数量指标；“投放完成时间”应为时效指标，而非数量指标。

## 四、改进建议

### （一）加强对承储企业的监管，保障储备量达标

建议项目单位在今后的冻猪肉储备过程中，对承储企业储备量进行实时监管，当出现未达到储备量的情况时，及时督促承储企业通过市场采购等方式补充足量储备冻猪肉。同时完成对承储企业的监管，对未按照合同约定完成储备情况的进行相关处罚，确保实际储备量达到预期。

### （二）加强对补贴资金的监管，保障资金使用效益

---

<sup>1</sup>1 月月底结存冻猪肉储备量 349.68 吨，2 月月底结存冻猪肉储备量 302.34 吨，未达到储备规模 350 吨。

建议项目主管单位形成常态化的资金监管机制，杜绝发生不满足储备量而全额补贴的情况，项目资金应当据实结算，即根据实际储备天数、实际储备量计算补贴金额，减少资金不必要的浪费，提高资金使用效率。

### （三）进一步规范绩效目标填写工作，提高绩效指标编报水平

建议项目单位在今后的项目绩效目标填写工作中，提高绩效目标编报水平。根据项目实施内容和预期实现成果，设置绩效目标，具体为：根据当年度计划开展的工作、预期取得的成效，对应预算资金安排，全面、合理、如实填报绩效目标。同时，对项目的整体目标进行分解和细化，形成完善和明确的项目绩效指标，为项目管理提供科学客观的考核目标，帮助相关部门全过程把控项目开展情况，推进项目绩效的最终达成，从而实现预算绩效管理水平的提升。